



МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЭНЕРГО РОССИИ)

МИНИСТР

ул. Щепкина, д. 42, стр. 1, стр. 2, г. Москва,  
ГСП - 6, 107996  
Тел. (495) 631-98-58, Факс (495) 631-83-64  
E-mail: [minenergo@minenergo.gov.ru](mailto:minenergo@minenergo.gov.ru)  
<http://www.minenergo.gov.ru>

Правительство  
Российской Федерации

*31.12.2010 № СИ-11569/06*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

*О разработке Плана развития  
газо- и нефтехимии России  
на период до 2030 года*

Пункты 2 протоколов совещания  
у Председателя Правительства  
Российской Федерации В.В. Путина  
от 13.09.2010 № ВП-П9-48пр  
и от 17.11.2009 № ВП-П9-49пр

В соответствии с указанными протокольными поручениями Министерство энергетики Российской Федерации разработало План развития газо- и нефтехимии России на период до 2030 года (далее - План) и докладывает.

В соответствии с приказом Минэнерго России от 25.02.2010 № 71 создана рабочая группа по выполнению поручений Правительства Российской Федерации по вопросам развития газо- и нефтехимии, в состав которой включены представители федеральных органов исполнительной власти (Минпромторг России, Минрегион России, Минтранс России, Минэкономразвития России, Минфин России, Минобрнауки России, ФСТ России, Росстандарт), а также представители крупнейших отечественных нефтегазохимических компаний (ОАО «Газпром», ОАО «СИБУР Холдинг», ОАО «НК «Роснефть», ОАО «НК «ЛУКОЙЛ», ОАО «ТАИФ» и др.) и отраслевых научно-исследовательских институтов (ИНХС РАН, ОАО «ВНИПИнефть» и др.).

Кроме того, для разработки Плана привлекались исследовательские компании – ОАО «НИИТЭХИМ» в качестве генерального подрядчика и компания МакКинзи (McKinsey & Company) в качестве субподрядчика по исследованию мирового опыта и разработки стратегических рекомендаций на его основе.

В соответствии с пунктом 2 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина от 17.11.2009 № ВП-П9-49пр Минэнерго России было поручено разработать План до 2020 года. Однако уже на начальном этапе в рамках рабочей группы было принято решение расширить временной горизонт планирования с 2020 до 2030 года, поскольку проектирование, строительство и окупаемость новых нефтегазохимических комплексов занимают более 10 лет.

По результатам разработки Плана можно сделать следующие основные выводы:

1. Развитие нефтегазохимии подразумевает улучшение качества жизни населения и повышение конкурентоспособности экономики страны в целом благодаря качественному улучшению жилищной и дорожной инфраструктуры, а также существенному повышению энергосбережения через использование новых долговечных материалов с улучшенными потребительскими характеристиками (полиэтиленовые и полипропиленовые трубы, утеплители из пенополистирола, окна из профиля поливинилхлорида, геосинтетика, термоэластопласты для дорожного строительства, комплектующие для автомобильной промышленности и т.д.).
2. В России для успешного развития нефтегазохимической отрасли необходимо решить ключевую структурную проблему – устранить дефицит мощностей (прежде всего, пиролиз) для производства базовых продуктов нефтегазохимии – мономеров. С одной стороны, в России существует избыток нефтегазохимического сырья (сжиженные углеводородные газ, нефтя), который до 2030 года

продолжит расти. С другой стороны, существует потенциал значительного увеличения спроса на нефтегазохимическую продукцию, сырьем для которой служит продукция пиролизом. В то же время мощностей по производству мономеров явно недостаточно.

3. Указанная проблема наилучшим образом решается через развитие нефтегазохимических кластеров, которые помогут комплексно решить задачи по переработке сырья, развитию производственной базы и эффективному сбыту готовой продукции. В рамках Плана определено 6 ключевых кластеров: Западно-Сибирский, Поволжский, Каспийский, Северо-Западный, Восточно-Сибирский и Дальневосточный. В рамках кластеров необходимо создавать мощности по переработке полупродуктов в полимеры (пластики и каучуки) и в конечную продукцию (трубы, упаковку, литьевые изделия и т.д.).
4. В целях успешного развития нефтегазохимической отрасли целесообразно принятие комплекса мер государственной поддержки, направленных, прежде всего, на: совершенствование технического регулирования в сфере деятельности нефтегазохимических организаций, изменение стандартов потребления конечной нефтегазохимической продукции, административную поддержку по развитию отрасли, включая создание специальной комиссии при Правительстве Российской Федерации, выполняющей функции «одного окна», разработку программ предоставления долгосрочных кредитов под сниженную процентную ставку и предоставления государственных гарантий по кредитам, а также реализацию ряда других мер (подробнее указано в части 4.4 Плана).

Развитие нефтегазохимических кластеров и реализация комплекса мер государственной поддержки решат проблему дефицита производственных мощностей, производящих базовые мономеры. Одновременно активное расширение пиролизом позволит почти полностью перенаправить

увеличивающиеся объемы доступного сырья в нефтегазохимическое производство, доля которого в общем потреблении легкого углеводородного сырья увеличится с 28 до 55% к 2030 году. В результате реализации Плана дополнительный ежегодный вклад в ВВП может составить около 650 млрд. руб., а среднегодовой объем налоговых поступлений – более 40 млрд. руб. Кроме того, будет создано около 30 тыс. новых рабочих мест.

Практически все пиролизные проекты в рамках нефтегазохимических кластеров сбалансированы по сырью и не являются взаимоисключающими при условии их конкурентоспособности и востребованности на одних и тех же рынках. Конкурировать за одни и те же объемы нефтегазохимического сырья могут проекты, завязанные на продуктопроводы из Западной Сибири.

Для более полного и эффективного освоения нефтегазохимического сырья Западной Сибири рассматриваются несколько проектов развития продуктопроводной инфраструктуры: ШФЛУ-провод «Южный Балык – Тобольск» (инициатор – ОАО «СИБУР Холдинг»), продуктопровод «Хорда» (ТНК-ВР, ОАО «СИБУР Холдинг»), продуктопровод «Череповец - побережье Балтийского моря» (в рамках проекта «ТрансВалГаз» – ОАО «Газпром», ОАО «СИБУР Холдинг») и ШФЛУ-провод «Западная Сибирь - Урал - Поволжье» (ОАО «ТАИФ»).

По первым трем проектам уже проведена предварительная оценка капитальных и операционных затрат, а также экономической эффективности. Проект по строительству ШФЛУ-провода «Западная Сибирь - Урал - Поволжье» пока еще находится в стадии инвестиционной идеи.

Все проекты нацелены на освоение сырьевой базы одного и того же региона – Западной Сибири. Поэтому в случае принятия решения о реализации одного или нескольких из этих проектов оптимальной будет поэтапная реализация с учетом динамики сырьевого обеспечения и наличия рыночных ниш на целевых рынках готовой продукции.

Кроме вопроса сбалансированности проектов в прилагаемом Плане решены и другие задачи, отраженные в поручениях протоколов совещаний

у Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина, в частности:

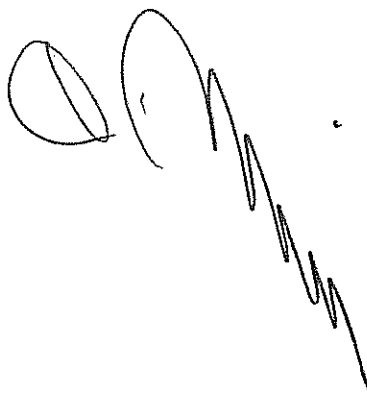
- Проведен подробный анализ достаточности сырьевой базы (пункт 2 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина от 17.11.2009 № ВП-П9-49пр). Как показал анализ, в России будет наблюдаться избыток легкого углеводородного сырья (сжиженные углеводородные газы и нефтя) в размере до 19 млн. тонн к 2030 году даже с учетом его потребления на всех новых заявленных к строительству нефтегазохимических мощностях. Кроме того, по предварительным оценкам дополнительный ресурс только Восточной и Уренгойско-Ямбургской зон может составить еще до 9 млн. тонн производства легкого углеводородного сырья в год. Таким образом, проблем с недостатком объемов сырья для отечественных нефтегазохимических мощностей не просматривается. Поставок сырья из сопредельных стран не требуется. Существует, скорее, обратный риск – перепроизводство легкого углеводородного сырья, который частично устраняется путем реализации инвестиционных проектов в нефтегазохимии.
- Подготовлена программа развития и размещения перерабатывающих мощностей и определен состав ключевых инвестиционных проектов, что нашло свое отражение в кластерах. Кроме того, в рамках кластеров будет производиться полный набор основных крупнотоннажных продуктов, востребованных на российском рынке (положения пунктов 2 протоколов совещания у Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина от 13.09.2010 № ВП-П9-48пр и от 17.11.2009 № ВП-П9-49пр).

Программа размещения нефтегазохимических мощностей, включающая проекты трубопроводного транспорта, проекты по модернизации действующих и строительству новых мощностей

по первичной и дальнейшей переработке сырья, а также мероприятия по научному и образовательному сопровождению развития отрасли в соответствии с пунктом 2 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина от 13.09.2010 № ВП-П9-48пр, будет сформирована в рамках реализации второго этапа разработки Плана (срок доклада– III квартал 2011 года).

В заключение информируем, что при подготовке Плана в рамках заседаний рабочей группы все поступавшие предложения и замечания ее членов тщательным образом анализировались, согласовывались и учитывались в Плане. Кроме того, на заключительном этапе разработки проект Плана был направлен всем участникам рабочей группы на согласование. Копии поступивших ответов федеральных органов исполнительной власти прилагаются.

Приложение: на 107 л. в 1 экз.



С.И. Шматко